



Opinia Consiliului Fiscal asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene – b409/2021

În data de 30 septembrie 2021, Consiliului Fiscal i-a fost remisă adresa Senatului României nr. XXXV/4575 din 20.09.2021, prin care i se solicită, în conformitate cu prevederile Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal bugetare republicate (LRFB), opinia cu privire la o propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene – b409/2021.

În raport cu solicitarea de față, sunt relevante prevederile art. 21 al LRFB, potrivit căruia: „în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

- a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;
- b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.”

Scurtă descriere a propunerii legislative

Propunerea legislativă supusă examinării Consiliului Fiscal are în vedere scutirea de aplicarea cotei TVA a livrărilor de măști faciale de protecție tip NK95/FFP2 efectuate până la data de 31 decembrie 2022. În expunerea de motive propunerea este argumentată prin faptul că purtarea de către toate persoanele a măștilor faciale cu grad înalt de protecție devine un act de interes general, iar prețul de achiziție al acestora trebuie să fie accesibil.

Impactul bugetar al propunerii

Fără a fi însoțită de fișa financiară în care să fi fost evaluat impactul bugetar, în expunerea de motive a inițiativei legislative sunt prezentate concluziile unor studii privind rolul măștilor de protecție în prevenirea infectării cu virusul SARS-CoV-2, precum și ale unei analize privind potențialul impact benefic pe care purtarea universală a măștii l-ar fi putut avea asupra economiei SUA. Considerând o potențială scădere a numărului de îmbolnăviri, a zilelor de concediu medical și a riscului de închidere a activităților economice, în încheierea expunerii de motive se apreciază că impactul bugetar al propunerii legislative ar fi unul pozitiv.

Aprecieri ale Consiliului Fiscal privind propunerea legislativă

- În ceea ce privește oportunitatea proiectului legislativ, Consiliul Fiscal nu are atribuții în a se pronunța, în condițiile în care stabilirea modalităților de combatere a pandemiei COVID-19 reprezintă apanajul Parlamentului, Guvernului sau al altor instituții.
- În ceea ce privește conformitatea cu prevederile art. 21 din LRFB, redat mai sus, Consiliul Fiscal are următoarele observații:
 - Propunerea legislativă nu este însoțită de fișa financiară în care să fie prezentat impactul acesteia asupra bugetului general consolidat. În expunerea de motive se apreciază că impactul bugetar ar fi unul pozitiv, fără a fi prezentate evaluările detaliate în acest sens.
 - Pentru a fi întrunite premisele pentru emiterea avizului de către CF este necesar ca:
 - Propunerea să fie însoțită de impactul asupra prognozei veniturilor bugetare, împreună cu menționarea elementelor care conduc la neafectarea țintelor bugetare anuale și pe termen mediu *sau*
 - Propunerea să fie însoțită de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.
 - În absența fișei financiare sau a unei proiecții bugetare complete din care să rezulte că propunerea legislativă nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu, precum și având în vedere că nu sunt prevăzute măsuri de compensare a impactului financiar al propunerii legislative asupra bugetului general consolidat, Consiliul Fiscal nu poate aviza prezenta propunere legislativă.
 - Consiliul Fiscal este de acord însă cu argumentul potrivit căruia, în ipoteza în care o astfel de măsură conduce la creșterea achiziției de măști faciale de către populație, există și un impact favorabil asupra activității economice, prin reducerea numărului de infectări cu virusul SARS-CoV-2.

Opiniile și recomandările formulate mai sus de Consiliul Fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului Fiscal, conform prevederilor art. 56, alin (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010 republicată, în urma însușirii acestora de către membrii Consiliului prin vot, în ședința din data de 13 octombrie 2021.

13 octombrie 2021

Președinte Consiliul Fiscal

Acad. DANIEL DĂIANU