



Opinia Consiliului Fiscal asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal – b478/2021

În data de 27 octombrie 2021, Consiliului Fiscal i-a fost remisă adresa Senatului României nr. XXXV/5073 din 18.10.2021, prin care i se solicită, în conformitate cu prevederile Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal bugetare republicate (LRFB), opinia cu privire la o propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal – b478/2021.

În raport cu solicitarea de față, sunt relevante prevederile art. 21 al LRFB, potrivit căruia: „în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

- a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;
- b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.”

Scurtă descriere a propunerii legislative

Propunerea legislativă supusă examinării Consiliului Fiscal are în vedere implementarea unui sistem de impozitare la sursă pentru investitorii individuali, prin aplicarea unui impozit de 1% asupra câștigului din transferul titlurilor de valoare deținute mai mult de 1 an, respectiv a unui impozit de 3% asupra câștigului din transferul titlurilor de valoare deținute mai puțin de 1 an, fără ca pierderile să mai fie compensate sau declarate. Totodată, propunerea vizează anularea creditelor fiscale acumulate pe baza pierderilor înregistrate în anii precedenți.

În expunerea de motive se argumentează că reducerea poverii fiscale și a birocrăției va stimula participarea investitorilor persoane fizice pe piața de capital cu consecințe pozitive pentru operațiunile de finanțare a companiilor și a statului român. Totodată, se preconizează că simplificarea sistemului de aplicare a impozitului (prin reținere la sursă) va contribui la încasarea mai rapidă și mai sigură a acestuia.

Impactul bugetar al propunerii

Având în vedere rezultatele unui studiu derulat de BVB, impactul bugetar al propunerii legislative, estimat pentru perioada 2016-2020 în ipoteza unei colectări totale a impozitelor datorate, ar

consemna o reducere a veniturilor bugetului general consolidat situată între 31 și 49 milioane lei pentru fiecare an. În expunerea de motive se apreciază că acest impact bugetar este unul nesemnificativ și se argumentează că dezvoltarea pieței locale de capital are potențialul de a spori încasările bugetare pe termen mediu și lung.

Aprecieri ale Consiliului Fiscal privind propunerea legislativă

- În ceea ce privește oportunitatea proiectului legislativ, Consiliul Fiscal nu are atribuții în a se pronunța, stabilirea modalităților de stimulare a participării investitorilor pe piața de capital reprezentând apanajul Parlamentului, Guvernului și al altor instituții.
- În ceea ce privește conformitatea cu prevederile art. 21 al LRFB, redat mai sus, Consiliul Fiscal constată că propunerea legislativă este însoțită de o estimare a impactului bugetar al acesteia. Consiliul Fiscal este de acord cu rezultatele estimării impactului bugetar al propunerii legislative, precum și cu faptul că acest impact este de dimensiuni reduse, nefiind de natură să producă efecte semnificative asupra bugetului general consolidat. Astfel, propunerea legislativă are potențialul de a nu afecta țintele bugetare anuale, mai ales dacă este luată în calcul la elaborarea strategiei fiscal-bugetare și a proiectului de buget.
- Având în vedere cele de mai sus, Consiliul Fiscal avizează favorabil prezenta propunere legislativă.
- Pe de altă parte, trebuie subliniat că propunerea legislativă analizată instituie o nouă categorie de excepții în sistemul de impozitare a veniturilor, în acest caz pentru investitorii care activează pe piața de capital. Acest lucru nu este în linie cu eforturile de uniformizare a legislației din domeniul impozitării veniturilor, asumate de România prin PNRR, fiind în dezacord și cu poziția exprimată de Consiliul Fiscal care a pledat în numeroase rânduri pentru un sistem fiscal echitabil, prin eliminarea excepțiilor legiferate pentru anumite domenii de activitate.

Opiniile și recomandările formulate mai sus de Consiliul Fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului Fiscal, conform prevederilor art. 56, alin (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010 republicată, în urma însușirii acestora de către membrii Consiliului prin vot, în ședința din data de 23 noiembrie 2021.

23 noiembrie 2021

Președinte Consiliul Fiscal

Acad. DANIEL DĂIANU