



Opinia Consiliului Fiscal asupra propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal – L676/2020 (extinderea facilităților fiscale din domeniul construcțiilor și în cel al construcțiilor de nave)

În data de 18 noiembrie 2020, Consiliului Fiscal (CF) i-a parvenit adresa Senatului României nr. XXII/671 din 18.11.2020, prin care i se solicită, în conformitate cu prevederile Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal bugetare republicate (LRFB), opinia cu privire la o inițiativă parlamentară privind modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare și instituirea unor măsuri fiscal-bugetare – L676/2020.

În raport cu solicitarea de față, sunt relevante prevederile art. 21 al LRFB, potrivit căruia „în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.”

Scurtă descriere a propunerii legislative

Propunerea legislativă supusă examinării Consiliului Fiscal are în vedere extinderea facilităților fiscale aplicabile – până la 31.12.2028 – angajaților din sectorul construcțiilor și pentru angajații din sectorul construcțiilor de nave. Mai precis, este vorba de reducerea cu 3,75% a contribuției de asigurări sociale (de la 25% la 21,75%) și exceptarea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate (în cuantum de 10% din salariul brut în prezent), precum și de la plata impozitului pe venit (în cotă de 10%). Aceste facilități sunt însoțite de creșterea salariului minim brut în acest sector la 3.000 de lei, întocmai ca și în cazul facilităților acordate sectorului de construcții în prezent. Propunerea are în vedere aplicabilitatea începând cu data de 1.01.2021. Considerând cele de mai sus, prevederile propunerii legislative de față vor conduce la diminuarea veniturilor bugetare în perioada 2021-2028.

Impactul bugetar al propunerii

Deși propunerea legislativă nu este însoțită de fișa financiară în care să fie prezentat impactul acesteia asupra bugetului general consolidat, în expunerea de motive atașată se menționează că acesta ar fi nesemnificativ. De asemenea, se menționează numărul de angajați din sectorul construcțiilor de nave la nivelul anului 2018 de 32.203 persoane, precum și salariul mediu brut de la nivelul aceluiași an de 5.264 RON.

Potrivit calculelor CF, aceste valori sunt compatibile cu un impact bugetar de reducere a veniturilor bugetare calculat la nivelul anului 2018 de circa 0,4 mld. lei. Considerând și creșterea salariilor din perioada 2019-2021 (realizată și prognozată) de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză de circa 26,5%, impactul bugetar al propunerii la nivelul anului 2021 ar fi de circa 0,5 mld. lei, o sumă care, în opinia CF, nu poate fi apreciată drept nesemnificativă.

Aprecieri ale Consiliului Fiscal privind propunerea legislativă

- În ceea ce privește oportunitatea proiectului legislativ, Consiliul Fiscal nu are atribuții în a se pronunța, în condițiile în care stabilirea modalităților de sprijinire a unor sectoare de activitate reprezintă apanajul Parlamentului, Guvernului sau al altor instituții.
- În ceea ce privește conformitatea cu prevederile art. 21 din LRFB descris mai sus, Consiliul Fiscal are următoarele observații:
 - Propunerea legislativă nu este însoțită de fișa financiară în care să fie prezentat impactul acesteia asupra bugetului general consolidat. Elementele prezentate în nota de fundamentare, din perspectiva impactului bugetar, sunt insuficiente. În opinia CF, impactul bugetar al acestei propuneri nu poate fi apreciat drept nesemnificativ, așa cum s-a argumentat mai sus.
 - Pentru a fi întrunite premisele pentru emiterea avizului de către CF este necesar ca:
 - Propunerea să fie însoțită de impactul asupra prognozei veniturilor bugetare, împreună cu menționarea elementelor care conduc la neafectarea țintelor bugetare anuale și pe termen mediu *sau*
 - Propunerea să fie însoțită de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.
 - Având în vedere faptul că nu sunt prevăzute surse de compensare ale impactului financiar negativ asupra bugetului general consolidat al măsurii (impact pe care CF nu îl apreciază drept nesemnificativ), precum și în absența fișei financiare sau a unei proiecții bugetare complete din care să rezulte că propunerea nu afectează țintele bugetare pe termen mediu, CF nu poate aviza prezenta propunere legislativă.

Opiniile și recomandările formulate mai sus de Consiliul Fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului Fiscal, conform prevederilor art. 56, alin (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010 republicată, în urma însușirii acestora de către membrii Consiliului prin vot, în ședința din data de 26.11.2020.

26 noiembrie 2020

Președinte Consiliul Fiscal

Acad. DANIEL DĂIANU