

Opinia Consiliului fiscal cu privire la proiectul Guvernului României privind „Politica de acoperire de către statul român a riscurilor aferente investițiilor românești în străinătate și exporturilor spre noi piețe de destinație din afara Uniunii Europene”

Consiliul fiscal a primit în data de 18.04.2016 de la Ministerul Finanțelor Publice (MFP) adresa nr. 539238/11.04.2016 prin care i se solicită, în baza art. 53 alin. (2) al Legii Responsabilității Fiscal-Bugetare nr. 69/2010 republicată (LRFB), opinia și avizul asupra proiectului Guvernului României privind „Politica de acoperire de către statul român a riscurilor aferente investițiilor românești în străinătate și exporturilor spre noi piețe de destinație din afara Uniunii Europene”. Proiectul este însoțit și de estimarea efectuată de către Eximbank S.A. a impactului direct asupra deficitului bugetar incumbat de aplicarea propunerii de proiect.

Potrivit articolului de lege mai sus menționat, printre atribuțiile Consiliului fiscal se numără „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”, proiectul de față încadrându-se în categoria inițiativelor legislative cu posibil impact asupra cheltuielilor bugetare.

În esență, proiectul are în vedere utilizarea mai eficientă a cadrului instituțional prevăzut în Legea nr. 96/2000 republicată privind activitatea EximBank în numele și în contul statului, prin intensificarea rolului EximBank de instituție de tip ECA (engl. *Export Credit Agency*). Astfel, se are în vedere sprijinirea exportatorilor care identifică oportunități de export în zone extracomunitare în care riscurile sunt foarte ridicate și pentru care aceștia nu pot găsi soluții de protejare pe piața privată a asigurărilor, prin oferirea de polițe de asigurare a riscului de credit, prin care statul preia riscurile comerciale și politice ale acestor exporturi, astfel încât respectivele oportunități să se realizeze.

Propunerea de proiect este însoțită și de o evaluare a impactului asupra deficitului bugetar realizată de EximBank, potrivit căreia în scenariul pesimist, ar putea rezulta un impact negativ asupra deficitului bugetar de 1,85 mil. lei în anul 2016, 5,99 mil. lei în anul 2017 și respectiv 6,91 mil. lei în anul 2017, în timp ce în scenariul optimist impactul ar putea fi chiar unul favorabil, respectiv de 1,18 mil. lei în anul 2016, 1,8 mil. lei în anul 2017 și 3,09 mil. lei în anul 2017.

În ceea ce privește oportunitatea proiectului legislativ, Consiliul fiscal nu are atribuții în a se pronunța, în condițiile în care stabilirea modalităților de sprijinire a activităților de export reprezintă apanajul Guvernului sau al altor instituții. În ceea ce privește conformitatea cu principiile și regulile fiscale prevăzute de LRFB, Consiliul fiscal apreciază că, sub rezerva validității ipotezelor folosite, asupra cărora nu ne putem pronunța, propunerea de proiect incumbă, în scenariul pesimist, cheltuieli bugetare reduse, considerate în ansamblul bugetului general consolidat, a căror majorare poate fi ușor acomodată prin reducerea altor categorii de cheltuieli astfel încât țintele bugetare și regulile statuate de LRFB să fie respectate în continuare.

În ceea ce privește acordarea avizului asupra propunerii de proiect, Consiliul fiscal apreciază că aceasta nu se încadrează în situațiile prevăzute de LRFB care impun emiterea acestuia, limitându-se la a aprecia conformitatea cu regulile și principiile bugetare statuate de LRFB.

Opiniile și recomandările formulate mai sus de Consiliul fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului fiscal, conform prevederilor art. 56, alin. (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010 republicată, în urma însușirii acestora de către membrii Consiliului, prin vot, în ședința din data de 27 aprilie 2016.

27 aprilie 2016

Președinte Consiliul fiscal

IONUȚ DUMITRU