



Opinia Consiliului Fiscal asupra propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal – b389/02.09.2021

În data de 16 septembrie 2021, Consiliul Fiscal (CF) i-a fost remisă adresa Senatului României nr. XXXV/4394 din 06.09.2021, prin care i se solicită, în conformitate cu prevederile art. 53 alin. (2) litera e) din Legea responsabilității fiscal bugetare nr. 69/2010 republicată (LRFB), opinia cu privire la o propunere legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal – b389/02.09.2021.

Potrivit articolului de lege la care se face trimitere, atribuțiile Consiliului Fiscal sunt:

e) analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege;

În raport cu solicitarea de față, CF apreciază drept relevante și prevederile art. 21 al LRFB, potrivit căruia: „în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.”

Scurtă descriere a propunerii legislative

Propunerea legislativă supusă examinării Consiliului Fiscal are în vedere prelungirea perioadei în care persoanele fizice/companiile pot redirecționa o parte din impozitul pe venit/profit către beneficiarii prevăzuți de lege de la 1 an la 7 ani, începând cu anul 2022. Cuantumul care pot fi transferate rămân cele din prezent, 3,5% din impozitul achitat de persoane fizice și 20% din cel achitat de companii. În expunerea de motive propunerea este argumentată prin procentul considerat redus de contribuabili care apelează la această prevedere.

Impactul bugetar al propunerii

Fără a fi însoțită de fișa financiară, în care să se fi evaluat impactul bugetar, în expunerea de motive a inițiativei legislative este prezentată doar situația existentă la nivelul anului 2019 când sumele transferate au reprezentat în cazul impozitului pe venit plătit de persoanele fizice 0,61% față de un maxim teoretic de 3% în timp ce în cazul companiilor au reprezentat 8,1% față de un maxim teoretic de 20%.

Aprecieri ale Consiliului Fiscal privind propunerea legislativă

- În ceea ce privește conformitatea cu prevederile art. 21 din LRFB, redat mai sus, Consiliul Fiscal are următoarele observații:
 - Propunerea legislativă nu este însoțită de fișa financiară în care să fie prezentat impactul acesteia asupra bugetului general consolidat.
 - Pentru a fi întrunite premisele pentru emiterea avizului de către CF este necesar ca:
 - Propunerea să fie însoțită de impactul asupra prognozei veniturilor bugetare, împreună cu precizarea elementelor care să conducă la neafectarea țintelor bugetare anuale și pe termen mediu *sau*
 - Propunerea să fie însoțită de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.
 - În absența fișei financiare sau a unei proiecții bugetare complete din care să rezulte că propunerea legislativă nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu, precum și având în vedere că nu sunt prevăzute măsuri de compensare a impactului financiar al propunerii legislative asupra bugetului general consolidat, Consiliul Fiscal nu poate aviza prezenta propunere legislativă.
- Consiliul Fiscal apreciază că prezenta propunere legislativă poate avea un impact bugetar negativ considerabil. Spre exemplu, potrivit calculelor CF, considerând încasările bugetare din impozitul pe venit și profit de la nivelul anului 2019, diferența dintre starea de fapt și un apel de 100% al contribuabililor la această prevedere, impactul maximal negativ din perspectiva bugetului general consolidat ar putea fi de 2,8 mld. lei. Sigur că acesta reprezintă un impact maximal, dar prezenta inițiativă legislativă face mai probabilă redirectionarea acestor sume și prin urmare va afecta negativ situația bugetului general consolidat. În plus, în opinia CF, un alt aspect problematic asociat acestei propuneri legislative este reprezentat de incertitudinea pe care o generează asupra execuției bugetare. Spre exemplu, peste câțiva ani bugetul general consolidat ar putea fi grevat de obligații reprezentând transferuri către beneficiarii definiți de lege cumulat pe un număr de ani, impactul financiar putând fi unul major.

- De asemenea, Consiliul Fiscal notează faptul că acei contribuabili care doresc să redirecționeze procentul prevăzut de lege din impozitul pe venit/profit o pot face și în interiorul cadrului legislativ existent.

Opiniile și recomandările formulate mai sus de Consiliul Fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului Fiscal, conform prevederilor art. 56, alin (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010 republicată, în urma însușirii acestora de către membrii Consiliului prin vot, în ședința din data de 13 octombrie 2021.

13 octombrie 2021

Președinte Consiliul Fiscal

Acad. DANIEL DĂIANU